

### К ОБСУЖДЕНИЮ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В КЛЮЧЕВЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ОБРАЩЕНИЮ С РАО

В статье А. Н. Дорофеева [1] обращалось внимание на важность текущего периода, в рамках которого Планом мероприятий по реализации Основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 г. и дальнейшую перспективу (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2019 № 139-р) предусмотрено внесение изменений в Федеральный закон «Об обращении с РАО ...» от 11.07.2011 г. № 190-ФЗ (2021 год) и в постановление Правительства Российской Федерации «О критериях отнесения твердых, жидких и газообразных отходов к радиоактивным отходам, критериях отнесения радиоактивных отходов к особым радиоактивным отходам и к удаляемым радиоактивным отходам и критериях классификации удаляемых радиоактивных отходов» от 19.10.2012 г. № 1069 (далее — ПП № 1069).

Ответственными за подготовку проекта внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 октября 2012 г. № 1069 были определены Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) и Госкорпорация «Росатом».

Зримым отражением дискуссий и споров относительно содержания этих изменений стала статья [2], в рамках которой рассматривались негативные последствия снижения границы отнесения отходов к РАО до уровня их освобождения от радиационного контроля, которое предлагалось специалистами НТЦ ЯРБ и поддерживалось Ростехнадзором.

Очередным этапом обсуждения изменений стало заседание НТС № 10 «Экология и радиационная безопасность» Госкорпорации «Росатом», состоявшееся 17.12. 2019 г.

В рамках обсуждения в ходе докладов А. Н. Дорофеева (Госкорпорация «Росатом»), А. В. Курындина (НТЦ ЯРБ) и И. И. Линге (ИБРАЭ РАН) были обозначены основные представления о желаемых изменениях.

В целом по итогам обсуждения было зафиксировано одинаковое понимание Госкорпорации «Росатом» как органа управления обращением с радиоактивными отходами и Ростехнадзора как

органа государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии по такому вопросу, как необходимость снятия не основанных на принципах безопасности ограничений на происхождение и расположение РАО при принятии решения об их отнесении к особым РАО.

По остальным предложениям, затронутым в докладе А. В. Курындина, оценки предложений были более сложными. Это касалось критериев отнесения к РАО и классификации удаляемых РАО.

Наиболее полярные позиции были высказаны в дискуссии по проблемам обращения с промышленными отходами с повышенным содержанием техногенных радионуклидов. Здесь позиции органов управления и регулирования, а также различных организаций, как и ранее, кардинально отличались. Идея Ростехнадзора о включении в сферу действия ЕГС РАО твердых промышленных отходов, содержащих повышенные уровни техногенных радионуклидов, за счет снижения численных критериев отнесения отходов к РАО (ПЗУА) до уровней неограниченного использования твердых материалов специалистами Госкорпорации «Росатом» оценивалась как не в полной мере проработанная, в том числе по причине отсутствия требуемых финансово-экономических оценок. Более того, акцентировалось внимание на негативные последствия её реализации, в том числе обусловленные следующими причинами:

- установленные постановлением Правительства «Об определении порядка и сроков создания единой государственной системы обращения с радиоактивными отходами» от 12.11.2012 г. № 1185 ее технические характеристики не позволяют принять такой объем отходов;
- уровень опасности таких отходов не требует выполнения всего комплекса требований, предусмотренных для обращения с РАО;
- действующее законодательство в области охраны окружающей среды регламентирует деятельность в области обращения с промышленными отходами, включая промышленные отходы, загрязненные техногенными радионуклидами;

- предприняты меры, в том числе создана межведомственная рабочая группа по решению проблемы обращения с подобными отходами.

Научно-техническим советом № 10 приняты решения, направленные на выработку взвешенных предложений по вопросам внесения изменений в постановление ПП № 1069.

Были поддержаны предложения по внесению изменений в ПП № 1069, представлявшие Проектным офисом Госкорпорации «Росатом» «Формирование ЕГС РАО» в серии открытых публикаций и совещаний, ориентированные на вопросы практического применения и основанные на оценках безопасности и экономической эффективности ЕГС РАО, в частности:

- исключения не основанных на принципах безопасности ограничений по происхождению и местонахождению РАО при их отнесении к особым;
- расширения перечня классов удаляемых РАО и сохранения численных значений по удельным активностям отдельных техногенных радионуклидов для обеспечения функционирования действующей финансовой модели наполнения специального резервного фонда по захоронению с указанием их адресного применения и установлением нормы относительно определения конкретного ПЗРО для захоронения РАО на основе численных значений критериев приемлемости РАО для захоронения, установленных в соответствии с федеральными нормами и правилами.

Необходимо отметить, что последнее положение является компромиссом, выработанным на основе разумного учета компетенций органа управления и органа государственного регулирования безопасности при обращении с РАО.

Научно-технический совет № 10 констатировал, что требуется последовательное продолжение работ по поиску согласованного межведомственного решения по всем вопросам корректировки ПП № 1069. Для этого НТС рекомендовал Госкорпорации «Росатом» обратиться в Ростехнадзор с предложениями о дополнительных консультациях по актуальной редакции проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 октября 2012 г. № 1069» и его рассмотрении на заседании координационной межведомственной комиссии по развитию ЕГС РАО.

### **В отношении включения промышленных отходов с повышенным содержанием техногенных радионуклидов в сферу обращения с РАО**

Научно-технический совет № 10 считает, что при рассмотрении корректировки ПП № 1069 в рамках заседания Научно-технического совета Ростехнадзора требуется учесть сформулированные точки зрения представителей Госкорпорации «Росатом» по вопросам необходимости анализа последствий реализации предложений в части вовлечения в сферу действия ЕГС РАО промышленных отходов с повышенным содержанием техногенных радионуклидов, в частности:

- проведения дополнительной/повторной первичной регистрации РАО и мест их размещения;
- перераспределения части средств федерального бюджета на обращение с соответствующей категорией материалов;
- внесения в действующую систему ФНП, регулирующих обращение с РАО, изменений, направленных на учет реальной опасности отходов.

В целом НТС признал вопрос обращения с промышленными отходами с повышенным содержанием техногенных радионуклидов актуальным и требующим дополнительного обсуждения. Для всестороннего обсуждения этого вопроса должны быть привлечены привлечением широкий круг специалистов и заинтересованных ведомств. При этом требуется учет экономических, организационных и иных факторов. Решением совета предложено включить в план работ НТС № 10 Госкорпорации «Росатом» «Экология и радиационная безопасность» на 2020 г. предметное рассмотрение вопроса обращения с промышленными отходами с повышенным содержанием техногенных радионуклидов, включая рассмотрение опыта и планов эксплуатирующих организаций по обращению с такими отходами (концерн «Росэнергоатом», АО «ТВЭЛ», ФГУП «ПО «Маяк» и др.).

### **Литература**

1. *Дорофеев А. Н.* О ходе работ по развитию нормативно-правовой базы в области обращения с радиоактивными отходами // Радиоактивные отходы. 2019. № 3 (8). С. 6–13.
2. *Абрамов А. А., Большов Л. А., Гаврилов П. М., Дорофеев А. Н., Игин И. М., Линге И. И., Мокров Ю. Г., Печуров А. В., Уткин С. С.* Об идеях расширения системы обращения с РАО на промышленные отходы, содержащие техногенные радионуклиды // Радиоактивные отходы. 2019. № 4 (9). С. 6–13.

*Материал подготовил В. И. Дорогов,  
Ученый секретарь научно-технического совета № 10  
«Экология и радиационная безопасность» Госкорпорации «Росатом»*